ПОДПРОГРАММА

«Устойчивое развитие сельских территорий

Бобровского муниципального района

Воронежской области на 2014 – 2017 годы

и на период до 2020 года»

Муниципальной программы

«Развитие сельского хозяйства, производства

пищевых продуктов и инфраструктуры

агропродовольственного рынка»

2014 год

ПАСПОРТ

подпрограммы

«Устойчивое развитие сельских территорий Бобровского муниципального района

Воронежской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года»

Муниципальной программы

«Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка»

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители подпрограммы  муниципальной программы | Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Бобровского муниципального района Воронежской области;  Отдел по промышленности, топливу, энергетике, транспорту, связи и ЖКХ администрации Бобровского муниципального района Воронежской области. |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы муниципальной программы | 1. Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности.  2. Развитие водоснабжения в сельской местности.  3. Развитие газоснабжения в сельской местности.  4. Развитие электроснабжения в сельской местности. |
| Цель подпрограммы муниципальной программы | Основные цели подпрограммы:  1.Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.  2.Стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности.  3.Активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов. |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | 1.Повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры.  2. Концентрация ресурсов, направляемых на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляется развитие агропромышленного комплекса.  3. Поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий.  4. Формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни. |

|  |  |
| --- | --- |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы муниципальной программы | ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов;  сокращение общего числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности (нарастающим итогом);  сокращение числа молодых семей и молодых специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности (нарастающим итогом);  ввод в действие 2,2 км газовых сетей;  увеличение уровня газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности до 84%;  ввод в действие 62,3 км локальных водопроводов;  увеличение уровня обеспеченности сельского населения питьевой водой до 87,7%; ввод в действие 3,1 км электрических сетей;  ввод в действие 8,4 тыс. кв. м. плоскостных сооружений в сельской местности. |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы | 2014-2020 годы:  1 этап - 2014 – 2017 годы;  2 этап – 2018 - 2020 годы; |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы муниципальной программы | \*Общий объем финансирования Подпрограммы составляет – 336 326 тыс. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе:  средства федерального бюджета – 99 903 тыс. рублей;  средства областного бюджета – 128 442,1 тыс. рублей;  средства местного бюджета – 19 165,7 тыс. рублей;  средства физических лиц – 68 880 тыс. рублей;  средства юридических лиц – 19 935,2 тыс. рублей.  в том числе по годам:  2014 год:  всего – 67 435,6 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 19 746,5 тыс. рублей;  областной бюджет – 28 520,3 тыс. рублей;  местный бюджет - 4 757,3 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц – 4 571,5 тыс. рублей.  2015 год:  всего – 48 890,5 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 13 956,5 тыс. рублей;  областной бюджет – 19 671,8 тыс. рублей;  местный бюджет - 2 808,5 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц – 2 613,6 тыс. рублей.  2016 год:  всего – 79 000 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 23 740 тыс. рублей;  областной бюджет – 31 350 тыс. рублей;  местный бюджет - 5 820 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц –8 250 тыс. рублей.  2017 год:  всего – 43 000 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 12 940 тыс. рублей;  областной бюджет – 16 100 тыс. рублей;  местный бюджет - 2 220 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц –1 900 тыс. рублей.  2018 год:  всего – 32 000 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 9 640 тыс. рублей;  областной бюджет – 10 600 тыс. рублей;  местный бюджет - 1 120 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц – 800 тыс. рублей.  2019 год:  всего – 32 000 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 9 640 тыс. рублей;  областной бюджет – 10 600 тыс. рублей;  местный бюджет - 1 120 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц – 800 тыс. рублей.  2020 год:  всего – 34 000 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 10 240 тыс. рублей;  областной бюджет – 11 600 тыс. рублей;  местный бюджет - 1 320 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей.  средства юридических лиц – 1000 тыс. рублей.  Объемы и источники финансирования в разрезе основных мероприятий подпрограммы приведены в приложениях 2 и 3. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы муниципальной программы | Ввод (приобретение) 2 030 кв.м. жилья для граждан, молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности;  Сокращение числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе молодых семей и специалистов - 25%.  Повышение уровня социально-инженерного обустройства в сельской местности, в том числе газом – до 84%, водой – до 87,7%.  Повышение общественной значимости развития сельских территорий в общенациональных интересах и привлекательности сельской местности для комфортного проживания и приложения труда.  Обеспеченность сельского населения плоскостными спортивными сооружениями 47,2 тыс.кв.м. на 10 тыс. населения. |

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы и прогноз ее развития

Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Бобровского муниципального района Воронежской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» к муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка» (далее – Подпрограмма) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года».

Решение задачи по повышению уровня и качества жизни населения, устойчивому развитию сельских территорий требует пересмотра места и роли сельских территорий в осуществлении стратегических социально-экономических преобразований в стране, в том числе принятия мер по созданию предпосылок для устойчивого развития сельских территорий путем:

- повышения уровня комфортности условий жизнедеятельности;

- повышение доступности улучшения жилищных условий для сельского населения;

- повышения престижности труда в сельской местности и формирования в обществе позитивного отношения к сельскому образу жизни;

- улучшения демографической ситуации;

- развития в сельской местности местного самоуправления и институтов гражданского общества.

В ходе экономических преобразований в аграрной сфере сформирован и планово наращивается производственный потенциал, дальнейшее эффективное развитие которого во многом зависит от стабильности комплексного развития сельских территорий, активизации человеческого фактора экономического роста. Наращивание социально-экономического потенциала сельских территорий, придание этому процессу устойчивости и необратимости является стратегической задачей государственной аграрной политики, что закреплено в Федеральном законе «О развитии сельского хозяйства».

С учетом объективных особенностей развития сельских территорий и имеющегося значительного разрыва в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городскими территориями достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только на условиях использования программно-целевого метода, в том числе постановки задачи, определения путей ее решения с привлечением средств государственной поддержки на федеральном уровне.

Показателем результативности использования программно-целевого метода являются позитивные изменения в комплексном развитии сельских территорий в ходе реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденной постановлением Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. № 858, областной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденной постановлением Воронежской областной Думы от 3 марта 2005 г. № 1183-111-ОД, муниципальной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденной постановлением администрации Бобровского муниципального района Воронежской области от 22.12.2011 г. № 812/1, которые создали определенные предпосылки для укрепления производственного и инфраструктурного потенциала сельских территорий, способствовали повышению занятости и доходов сельского населения, решению вопросов улучшения их жилищных условий и социальной среды обитания.

За период реализации ФЦП, ОЦП и МЦП «Социальное развитие села до 2013 года» в районе построено и приобретено более 2 тыс. кв. метров жилья в сельской местности для молодых семей и молодых специалистов. Это позволило улучшить жилищные условия 13% сельским семьям. Реконструировано, построено и введено в эксплуатацию 44,9 км газопроводных сетей, 227 км водопроводных сетей, 2 км ЛЭП. Эти показатели позволили обеспечить 83,7% домовладений в сельском населении газом, 84,6% домовладений – центральным водоснабжением.

На реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в 2007-2013 году в районе было освоено - 96012 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета - 27874 тыс. рублей, средств областного бюджета - 27804 тыс. рублей, средств муниципального бюджета - 7677 тыс. рублей, внебюджетных источников - 32657 тыс. рублей. На реализацию мероприятий по водоснабжению за период реализации Программы освоено всего 468 695 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета - 87617 тыс. рублей, средств областного бюджета - 249244 тыс. рублей, средств муниципального бюджета - 101510 тыс. рублей, внебюджетных источников - 30324 тыс. рублей. На реализацию мероприятий по газификации за период реализации Программы освоено всего 22074 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета - 3910 тыс. рублей, средств областного бюджета - 16022 тыс. рублей, средств муниципального бюджета - 1143 тыс. рублей, внебюджетных источников - 999 тыс. рублей.

Однако, несмотря на выделяемые средства, проблемная ситуация в развитии сельских территорий не разрешена.

Без дальнейшего использования программно-целевого метода сложившаяся на сельских территориях проблемная ситуация усугубится, что ставит под угрозу выполнение стратегических задач социально-экономического развития района, области, России. Целесообразность использования программно-целевого метода для решения задачи по устойчивому развитию сельских территорий подкреплена:

взаимосвязью целевых установок устойчивого развития сельских территорий с приоритетами социально-экономического развития России в части повышения уровня и качества жизни на селе, создания социальных основ для экономического роста аграрного и других секторов экономики;

долгосрочным характером социальных проблем сельских территорий, требующим системного подхода к их решению;

высоким уровнем затратности решения накопившихся проблем села, требующим привлечения средств государственной поддержки.

С учетом изложенного можно сделать вывод об актуальности и безотлагательной необходимости активизации роли государства в решении сформулированных в подпрограмме задач с использованием программно-целевого подхода.

1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма является инструментом реализации государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий. Подпрограмма направлена на создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий посредством достижения следующих целей:

* создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;
* стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;
* содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе;
* активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов;
* формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни*.*

Для достижения целей в области устойчивого развития сельских территорий в рамках реализации Подпрограммы предусматривается решение следующих задач:

* повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры и удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье;
* концентрация ресурсов, направляемых на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляется развитие агропромышленного комплекса;
* поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий путем проведения отдельных мероприятий всероссийского значения (конкурсов).

Целевыми индикаторами решения задач по повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры и удовлетворению потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье являются:

* ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов;
* сокращение числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в сельской местности.

Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы приведены в Приложении № 1.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться поэтапно.

* Первый этап (2014-2017 годы) предусматривает преодоление существенных межрегиональных различий в уровне и качестве жизни сельского населения на основе дифференцированной государственной поддержки из федерального бюджета региональных программ устойчивого развития сельских территорий. К завершению первого этапа Подпрограммы предполагается, что в результате реализации мер государственной политики по адаптации агропромышленного комплекса в условиях членства России во Всемирной торговой организации будет достигнут более высокий уровень развития отрасли, определяющий более высокие требования к качеству условий жизнедеятельности в сельской местности.
* В этой связи второй этап реализации Подпрограммы (2018-2020 годы) предполагает наращивание темпов комплексного развития сельских поселений согласно прогнозируемому росту потребности в создании комфортных условий проживания в сельской местности.

За период реализации Подпрограммы предусматривается ввести 1700 кв.метров общей площади жилых помещений в сельской местности для молодых семей и молодых специалистов. Социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, предоставляются в соответствии с Типовым положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

**3. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы**

Перечень мероприятий Подпрограммы сформирован с учетом анализа современного состояния и прогнозов развития сельских территорий, итогов реализации Программы социального развития села, а также с учетом комплексного подхода к решению социально-экономических проблем развития сельских территорий на основе принципов проектного финансирования и комплексного планирования развития сельских территорий на основании документов территориального планирования. Мероприятия Подпрограммы приведены в Приложении № 2 и № 3.

Подпрограмма включает следующие мероприятия:

* улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
* комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

Целями мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, являются:

* удовлетворение потребностей сельского населения в благоустроенном жилье,
* привлечение и закрепление в сельской местности молодых специалистов.

Повышение доступности улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, предусматривается осуществлять путем:

* предоставления социальных выплат за счет федерального, областного и муниципального бюджетов на строительство и приобретение жилья в сельской местности;
* софинансирования строительства (приобретения) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договорам найма с правом последующего выкупа;
* использования при строительстве (приобретении) жилья механизмов ипотечного жилищного кредитования и материнского капитала;
* увеличения объемов жилищного строительства в сельской местности на основе стимулирования инвестиционной активности в жилищной сфере.

**4. Финансовое обеспечение реализации Подпрограммы**

Подпрограмма реализуется за счет средств федерального бюджета, консолидированных (областного и муниципального) бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Средства федерального бюджета, предусмотренные на финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, строительство и реконструкцию объектов водоснабжения, газификации и электричества направляются на реализацию указанных мероприятий в населенных пунктах, расположенных в сельской местности, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса. Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 336 326,0 тыс. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе:

за счет средств федерального бюджета –99 903 тыс. рублей;

за счет областного бюджета – 128 442,1 тыс. рублей;

за счет средств муниципального бюджета и бюджетов поселений – 19 165,7 тыс. рублей;

за счет средств физических лиц – 68 880 тыс. рублей;

за счет средств юридических лиц – 19 935,2 тыс. рублей.

Общие объемы финансирования Подпрограммы будут уточняться с учетом поданных заявлений на участие в Подпрограмме.

Объемы прогнозного финансирования Подпрограммы за счет всех источников по годам приведены в Приложении № 3, объемы финансирования Подпрограммы за счет бюджета муниципального района приведены в Приложении № 2.

5 . Анализ рисков реализации Подпрограммы и меры управления рисками

Для выбора вариантов решения проблем, стоящих перед сельскими территориями, в качестве оптимального по объему ресурсного обеспечения варианта реализации Подпрограммы выбран базовый вариант, предусматривающий финансирование программных мероприятий на уровне расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с учетом индексов-дефляторов и темпов роста основных показателей.

К преимуществам базового варианта следует отнести сбалансированность бюджетных расходов на его реализацию по сравнению с 2013 годом. Реализация этого варианта сопряжена с макроэкономическими рисками, связанными с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, со снижением темпов роста экономики и высокой инфляцией, а также финансовыми рисками, связанными с возникновением бюджетного дефицита и вследствие этого недостаточным уровнем бюджетного финансирования. В целом результаты анализа преимуществ и рисков различных вариантов решения проблемы свидетельствуют о том, что базовый вариант является наиболее оптимальным и реалистичным.

Такой подход к реализации Подпрограммы обеспечит создание действенного механизма государственной поддержки приоритетных направлений устойчивого развития сельских территорий и рациональное использование бюджетных средств.

**6. Оценка эффективности реализации Подпрограммы**

Реализация мероприятий Подпрограммы будет способствовать созданию условий для устойчивого развития сельских территорий и обеспечит достижение следующих положительных результатов, определяющих её социально-экономическую эффективность: улучшение жилищных условий 60 семей, позволяющее ежегодно решать жилищную проблему для 5 процентов семей, проживающих в сельской местности и признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий; обеспечение жильем 60 молодых семей и молодых специалистов, позволяющее сократить потребность организаций агропромышленного комплекса и социальной сферы села в квалифицированных специалистах; по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, газификации и электричества позволят обеспечить соответствующими сетями инвестиционные проекты, а также увеличить подключение населения к центральному водоснабжению.

Экономическая эффективность реализации мероприятий Подпрограммы выражается в увеличении объемов производства сельскохозяйственной продукции за счет роста производительности труда, повышения кадрового потенциала агропромышленного комплекса на основе улучшения условий жизнедеятельности в сельской местности и привлечения молодых специалистов. Использование механизма софинансирования программных мероприятий будет способствовать привлечению средств внебюджетных источников (собственных средств, материнского капитала и средств работодателя).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы (целевой параметр – 100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов бюджета Бобровского муниципального района на реализацию подпрограммы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);
3. числа выполненных и планируемых мероприятий, предусмотренных планом реализации подпрограммы (целевой параметр – 100%).

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет осуществляться в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности муниципальных программ Бобровского муниципального района, утвержденной постановлением администрации Бобровского муниципального района 03.10.2013 г. № 781.

В целом использование комплексного подхода к повышению уровня комфортности проживания в сельской местности будет способствовать созданию благоприятных условий для повышения инвестиционной активности в агропромышленном комплексе, созданию новых рабочих мест с учетом применения современных технологий в организации труда, повышению налогооблагаемой базы бюджетов муниципальных образований и обеспечению роста сельской экономики в целом.