Утверждена

постановлением администрации

Бобровского муниципального района от 26.02.2014 г. № 124

(с внесенными изменениями от

20.03.2014 г. № 184, 25.03.2014 г. № 189)

**Муниципальная программа**

**Бобровского муниципального района**

**«Развитие сельского хозяйства,**

**производства пищевых продуктов**

**и инфраструктуры**

**агропродовольственного рынка»**

**2014 г.**

**Паспорт**

**муниципальной программы Бобровского муниципального района**

**«Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов**

**и инфраструктуры агропродовольственного рынка»**

# 

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел по экономике, торговле, бытовому обслуживанию и развитию предпринимательства администрации Бобровского муниципального района Воронежской области |
| Исполнители муниципальной программы | Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Бобровского муниципального района Воронежской области;  Отдел по промышленности, топливу, энергетике, транспорту, связи и ЖКХ администрации Бобровского муниципального района;  МКУ "Развитие сельскохозяйственного производства»;  Финансовый отдел администрации Бобровского муниципального района. |
| Основные разработчики муниципальной программы | Отдел по экономике, торговле, бытовому обслуживанию и развитию предпринимательства администрации Бобровского муниципального района Воронежской области |
| Подпрограммы муниципальной программы и основные мероприятия | **Подпрограмма 1 «Устойчивое развитие сельских территорий Бобровского муниципального района Воронежской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»**  Основное мероприятие 1. Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности.  Основное мероприятие 2. Развитие водоснабжения в сельской местности.  Основное мероприятие 3. Развитие газоснабжения в сельской местности.  Основное мероприятие 4. Развитие электроснабжения в сельской местности.  Основное мероприятие 5. Развитие сети плоскостных сооружений в сельской местности |
| Цели муниципальной программы | Основные цели подпрограммы:  Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, произведенной в Бобровском муниципальном районе Воронежской области на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства; сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов;  Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;  Стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности. |
| Задачи муниципальной программы | Удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье;  осуществление мер по улучшению демографической ситуации в сельской местности;  повышение престижности труда в сельском хозяйстве. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов;  сокращение общего числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности (нарастающим итогом);  сокращение числа молодых семей и молодых специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности (нарастающим итогом);  ввод в действие 2,2 км газовых сетей;  увеличение уровня газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности до 84%;  ввод в действие 62,3 км локальных водопроводов;  увеличение уровня обеспеченности сельского населения питьевой водой до 87,7%; ввод в действие 3,1 км электрических сетей;  ввод в действие 8,4 тыс. кв. м. плоскостных сооружений в сельской местности. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2014-2020 годы:  1 этап - 2014 – 2017 годы;  2 этап – 2018 - 2020 годы; |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | \* Общий объем финансирования Подпрограммы составляет – 336 326 тыс. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе:  средства федерального бюджета – 99 903 тыс. рублей;  средства областного бюджета – 128 442,1 тыс. рублей;  средства местного бюджета – 19 165,7 тыс. рублей;  средства физических лиц – 68 880 тыс. рублей;  средства юридических лиц – 19 935,2 тыс. рублей.  в том числе по годам:  2014 год:  всего – 67 435,6 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 19 746,5 тыс. рублей;  областной бюджет – 28 520,3 тыс. рублей;  местный бюджет - 4 757,3 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц – 4 571,5 тыс. рублей.  2015 год:  всего – 48 890,5 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 13 956,5 тыс. рублей;  областной бюджет – 19 671,8 тыс. рублей;  местный бюджет - 2 808,5 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц – 2 613,6 тыс. рублей.  2016 год:  всего – 79 000 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 23 740 тыс. рублей;  областной бюджет – 31 350 тыс. рублей;  местный бюджет - 5 820 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц –8 250 тыс. рублей.  2017 год:  всего – 43 000 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 12 940 тыс. рублей;  областной бюджет – 16 100 тыс. рублей;  местный бюджет - 2 220 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц –1 900 тыс. рублей.  2018 год:  всего – 32 000 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 9 640 тыс. рублей;  областной бюджет – 10 600 тыс. рублей;  местный бюджет - 1 120 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц – 800 тыс. рублей.  2019 год:  всего – 32 000 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 9 640 тыс. рублей;  областной бюджет – 10 600 тыс. рублей;  местный бюджет - 1 120 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей;  средства юридических лиц – 800 тыс. рублей.  2020 год:  всего – 34 000 тыс. рублей,  в том числе по источникам финансирования:  федеральный бюджет – 10 240 тыс. рублей;  областной бюджет – 11 600 тыс. рублей;  местный бюджет - 1 320 тыс. рублей;  средства физических лиц – 9 840 тыс. рублей.  средства юридических лиц – 1000 тыс. рублей.  Объемы и источники финансирования в разрезе основных мероприятий подпрограммы приведены в приложениях 2 и 3. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | Увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2020 году по отношению к 2013 году на 25 процентов**,**  обеспечение среднегодового темпа прироста объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в размере не менее 5 процентов;  повышение уровня рентабельности сельскохозяйственных организаций до 15,1 процентов (с учетом субсидий);  доведение соотношения уровней заработной платы в сельском хозяйстве и в среднем по экономике района до 100 процентов;  ввод (приобретение) 2030 кв.м. жилья для граждан, молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности;  сокращение числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе молодых семей и специалистов - 25%;  Повышение уровня социально-инженерного обустройства в сельской местности, в том числе газом – до 84%, водой – до 87,7%.  Обеспеченность сельского населения плоскостными спортивными сооружениями 47,2 тыс.кв.м. на 10 тыс. населения. |

\* С последующим возможным уточнением указанных объемов в соответствии с бюджетным законодательством.

# Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка» (далее – Программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», постановлением правительства Воронежской области от 13 декабря 2013 года № 1088 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка».

Приоритетами муниципальной программы являются - повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий.

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль - сельское хозяйство являются ведущими системообразующими сферами экономики района, формирующими агропродовольственный рынок, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

# 

# 1.1. Общая характеристика состояния и основные проблемы развития агропромышленного комплекса

В новейшей истории России агропромышленный комплекс и сельское хозяйство рассматриваются государством, как важнейший экономический сектор, а агропроизводственная политика входит в число его приоритетов.

В рамках приоритетного национального проекта в сельском хозяйстве были апробированы новые механизмы поддержки сельского хозяйства, мобилизованы финансовые, организационно – управленческие и социально – политические ресурсы и созданы базовые условия для стабильного экономического роста в отрасли и решения социальных проблем на селе.

К числу факторов, которые обеспечивают экономическое развитие в агропромышленном производстве, можно отнести:

- расширение хозяйственной самостоятельности товаропроизводителей всех форм собственности, активизацию их производственной и коммерческой деятельности;

- повышение ответственности и развитие инициативы сельхозтоваропроизводителей в обеспечении населения продовольствием;

- расширение населением сельскохозяйственного производства, как средства самообеспечения продовольствием и формирования товарных ресурсов.

Общая экономическая ситуация за годы аграрных реформ отрицательно сказалась на сельском хозяйстве Бобровского района. Произошло существенное снижение среднедушевого потребления продовольствия, ухудшилась его структура.

Основными причинами отрицательных тенденций в развитии агропромышленного производства являются следующие:

- несовершенство ценового и финансово – кредитного механизма, что проявляется, прежде всего, в диспаритете цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, в нарушении эквивалентного межотраслевого обмена;

- необоснованное занижение доли сельскохозяйственных товаропроизводителей в цене на сельскохозяйственные продукты;

- рост убыточности аграрного производства, обусловленный опережающим ростом производственных затрат по сравнению с ценой реализации.

Уровень доходов большей части сельскохозяйственных формирований (даже прибыльных) не позволяет им вести производство на расширенной основе, поддерживать материальную базу и социальную инфраструктуру. Сокращение инвестиций в развитии сельского хозяйства привело к постепенному разрушению производственного потенциала сельскохозяйственных предприятий, усилению технической и технологической несбалансированности аграрного производства.

Решение социально – экономических проблем развития агропромышленного комплекса в этих условиях может быть достигнуто только объединенными, согласованными действиями разнообразных звеньев народного хозяйства для достижения конкретно сформулированной цели социально – экономического развития.

Выполнение мероприятий Программы в 2014 году и последующих годах будет продолжено в соответствии с показателями и организационными механизмами, предусмотренными Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

Настоящая Программа направлена на укрепление агропромышленного производства, социальной инфраструктуры села, формирование современной институционной и отраслевой структуры, эффективную предпринимательскую деятельность, адаптацию к работе в рыночных условиях.

# 1.2. Прогноз развития агропромышленного комплекса до 2020 года

Динамика развития агропромышленного комплекса на период до 2020 года будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты в последние годы по повышению устойчивости агропромышленного производства, с другой - сохраняется сложная макроэкономическая обстановка в связи с последствиями кризиса и засухи 2010 года, что усиливает вероятность проявления рисков для устойчивого и динамичного развития аграрного сектора экономики.

В прогнозном периоде наметятся следующие значимые тенденции:

наращивание темпов в подотрасли скотоводства, создание условий для наращивания производства и мяса крупного рогатого скота и молочных продуктов;

ускорение обновления технической базы агропромышленного производства;

увеличение инвестиций на повышение плодородия и развитие мелиорации сельскохозяйственных земель, стимулирование улучшения использования земельных угодий;

экологизация и биологизация агропромышленного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве, пищевой промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов.

Прогноз реализации муниципальной программы основывается на достижении уровней ее основных показателей (индикаторов), а также частных индикаторов подпрограмм, включенных в муниципальную программу.

В растениеводстве предстоит освоить интенсивные технологии, базирующиеся на новом поколении тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличить объемы внесения минеральных и органических удобрений, осуществить переход на посев перспективными высокоурожайными сортами и гибридами отечественного производства.

В животноводстве решение задачи ускоренного наращивания производства мяса и молока позволит повысить уровень потребления населением этих продуктов при одновременном их импортозамещении.

# 

# Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты и сроки реализации муниципальной программы

# 2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

Муниципальная программа базируется на положениях [Государственной программы](garantF1://70110644.1000) развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной [постановлением](garantF1://70110644.0) Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, [Закона](garantF1://18020007.0) Воронежской области от 07.06.2007 № 66-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Воронежской области», [Закона](garantF1://18030850.0) Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года.

Муниципальная программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей деятельности агропромышленного комплекса с учетом вступления России во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО). Одновременно выделяются приоритеты двух уровней.

К приоритетам первого уровня относятся:

устойчивое развитие сельских территорий в качестве непременного условия сохранения трудовых ресурсов и территориальной целостности.

Ко второму уровню приоритетов относятся следующие направления:

экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по мере насыщения ими внутреннего рынка;

минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности в рамках вступления России в ВТО;

# 2.2. Цели и задачи реализации муниципальной программы

Целями муниципальной программы являются:

обеспечение продовольственной независимости, насыщение регионального рынка продукцией, произведенной в районе;

повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;

повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса;

устойчивое развитие сельских территорий;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, экологизация производства.

Для достижения указанных целей предусматривается решение следующих задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции, производства пищевых продуктов;

поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;

поддержка малых форм хозяйствования;

повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;

повышение качества жизни сельского населения;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

развитие биотехнологий;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиорации сельскохозяйственных земель;

экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, повышение плодородия почв до оптимального уровня;

# 2.3. Показатели (индикаторы) реализации муниципальной программы

Показатели (индикаторы) реализации Программы оцениваются в целом для муниципальной программы и по каждой из подпрограмм.

Эти показатели (индикаторы) предназначены для оценки наиболее существенных результатов реализации Программы и включенных в нее подпрограмм.

К общим показателям (индикаторам) Программы отнесены:

индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах);

индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах);

индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах);

индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах);

индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства;

рентабельность сельскохозяйственных организаций.

Прогнозные значения показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач Программы приведены в приложении № 1.

В результате реализации мероприятий Программы будут достигнуты показатели, закрепленные в Указах Президента РФ от 07.05.2012 года:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование показателя | отчет 2012 г. | Целевое значение показателя | | | | | | | |
| 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| **Экономическая политика(Указ № 596)** | | | | | | | | | | |
| 1 | Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест, мест | 210 | 195 | 200 | 200 | 220 | 220 | 200 | 180 | 200 |
| 2 | Доля объема инвестиций от общего объема отгруженной продукции (выполненных работ и услуг), % | 27,6 | 23,7 | 27,5 | 27,7 | 29,4 | 29,4 | 29,6 | 29,8 | 30 |
| 3 | Доля малого бизнеса в общем объеме отгруженной продукции (выполненных работ и услуг), % | 15,2 | 22,5 | 23,1 | 23,3 | 24,0 | 24,0 | 26,0 | 27,0 | 29,0 |

# 2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Муниципальную программу предполагается реализовать в 2014 - 2020 годы.

**Раздел 3. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы**

Объем финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальной программы составляет из средств муниципального бюджета 336 326 тыс. рублей (в текущих ценах).

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального района приведено в приложении № 2, прогнозная (справочная) оценка расходов федерального, областного бюджета, бюджета Бобровского муниципального района и бюджетов поселений района, внебюджетных фондов, юридических и физических лиц на реализацию Программы приведена в Приложении № 3.

**Раздел 4. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

При достижении целей и решении задач муниципальной программы осуществляются меры, направленные на предотвращение негативного воздействия рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в программе конечных результатов.

К рискам относятся:

макроэкономические факторы, в том числе рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям и на этой основе обеспечивать реализацию модели ускоренного экономического развития;

внешнеторговые риски, связанные с изменением конъюнктуры мирового рынка продовольствия и возникающими в связи с этим ценовыми колебаниями;

природные риски, связанные с размещением большей части сельскохозяйственного производства в зонах рискованного земледелия, что приводит к существенным потерям объемов производства ухудшению ценовой ситуации и снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, росту импорта продовольственных товаров;

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться на основе:

использования мер, предусмотренных [Федеральным законом](garantF1://12088234.0) от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», [Законом](garantF1://18020007.0) Воронежской области от 7 июня 2007 г. № 66-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Воронежской области»;

проведения мониторинга угроз развитию агропромышленного комплекса и обеспечению продовольственной безопасности, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере управления агропромышленным комплексом;

подготовки и представления в Правительство и департамент аграрной политики Воронежской области отчетов о ходе реализации мероприятий муниципальной программы. При необходимости в представляемую информацию будут включаться предложения о корректировке муниципальной программы.

**Раздел 5. Управление, контроль и оценка эффективности реализации муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов Программы (целевой параметр – 100%);
2. фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов бюджета Бобровского муниципального района на реализацию Программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);
3. числа выполненных и планируемых мероприятий, предусмотренных планом реализации Программы (целевой параметр – 100%).

Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности муниципальных программ Бобровского муниципального района, утвержденной постановлением администрации Бобровского муниципального района 03.10.2013 г. № 781.

До начала очередного года реализации муниципальной программы ответственный исполнитель по каждому показателю (индикатору) муниципальной программы (подпрограммы) определяет интервалы значений показателя, при которых реализация муниципальной программы характеризуется:

высоким уровнем эффективности;

удовлетворительным уровнем эффективности;

неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности не может быть ниже, чем 95 процентов планового значения показателя на соответствующий год. Нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения муниципальной программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже, чем 75 процентов планового значения показателя на соответствующий год.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ответственным исполнителем ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если:

значения 95 процентов и более показателей муниципальной программы и ее подпрограмм соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности;

не менее 95 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Муниципальная программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если:

значения 80 процентов и более показателей муниципальной программы и ее подпрограмм соответствуют установленным интервалам значений для отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности;

не менее 80 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год выполнены в полном объеме.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.